

Z A P I S N I K

REDNE SEJE SKUPŠČINE SEKCIJE ZA PROMET, ki je bila v kongresni dvorani Aurora Bernardin (Grand Hotel Bernardin, Obala 2, Portorož), dne 21. novembra 2025 med 17. in 19.00 uro.

PRISOTNI POSLANCI SKUPŠČINE: Po podpisni listi.

IZOSTANEK SO OPRAVIČILI: Arpad Sobočan (OOZ Lendava), Darko Stojnšek (OOZ Šmarje pri Jelšah), Janez Sonc (OOZ Laško), Jože Remškar (OOZ Zagorje ob Savi), Marko Bajda (OOZ Trbovlje); Marko Filipič (OOZ Ljutomer), Matjaž Kamnik (OOZ Ravne na Koroškem), Milena Mravljak (OOZ Velenje), Sandi Matkovič (OOZ Črnomelj), Štefan Vegi (OOZ Kočevje);

ODSOTNI: Andrej Trampuž (OOZ Sežana);

OSTALI PRISOTNI: Blaž Cvar (predsednik OZS), Danijel Lamperger (direktor OZS), Milan Slokar (predsednik Sekcije za prevoz blaga pri GZS), Robert Sever (strokovni sodelavec Združenja za promet pri GZS), Igor Sep (Združenje za promet pri GZS), Božena Germelj Drstvenšek (vodja javnih pooblastil pri OZS), mag. Andreja Knez (generalna direktorica Direktorata za ceste in cestni promet MZI), Tanja Kocjančič (vodja Sektorja za cestni promet MZI), Stanislav Čepon (član UO Sekcije za promet OZS), Franc Selič (član UO Sekcije za promet OZS), Natalija Repanšek (sekretarka Sekcije za promet pri OZS), Andreja Čokl (javna pooblastila OZS)

Lista prisotnosti poslancev je sestavni del zapisnika in se hrani v arhivu OZS.

Vabilo za sejo skupščine Sekcije za promet, je bilo dne 11. 11. 2025 poslano po elektronski pošti vsem poslankam in poslancem.

Seja je potekala med 17. in 19.00 uro.

Skupščino sekcije za promet je otvoril Peter Pišek, predsednik sekcije.

Izvolitev organov Skupščine Sekcije za promet:

Predsednik sekcije za promet, Peter Pišek je članom skupščine predlagal izvolitev organov skupščine. Pripomb v zvezi s predlogom za vodenje 4. redne seje skupščine Sekcije za promet v mandatnem obdobju 2022 - 2026 ni bilo, zato je bil soglasno sprejet naslednji

SKLEP: »Za predsednika delovnega predsedstva redne seje skupščine Sekcije za promet se izvoli Peter Mirt, za člana pa Miran Krušič in Franc Selič.

Člani skupščine sekcije za promet izvolijo še naslednje organe skupščine:

- **Verifikacijska komisija (2 člana):** Srečo Vidic in Branko Cipot;
- **Overovatelja zapisnika (2 člana):** Gašper Rudl in Stanislav Čepon;
- **Zapisničarka:** Natalija Repanšek«

Med delom verifikacijske komisije je Blaž Cvar, predsednik OZS, pozdravil prisotne. Predstavil je vlogo zbornice in sekcij ter poudaril, da se gospodarstvo nahaja v težki situaciji, pri čemer ukrepi, ki jih sprejema država, nikakor niso v podporo gospodarstvu. Predstavil je stališče zbornice glede božičnice. Zbornica se ne postavlja proti nagrajevanju delavcev, vendar opozarja, da nagrajevanje ne more biti enako za vse, saj se razmere med podjetji močno razlikujejo. Pogreša konstruktiven socialni dialog v smeri iskanja rešitev ter podporo gospodarstvu in hkrati zaščito delavcev.

Danijel Lamperger, generalni direktor OZS je pohvalil delo sekcije, predvsem požrtvovalno delo na področju zastopanja interesov članov in za organizacijo enega največjih zborničnih dogodkov »Srečanje prevoznških družin«. Vodstvo OZS podpira aktivnosti sekcije v smeri, da postaneta transport in logistika ključni strateški gospodarski panogi. Izpostavil je pomen javnega mnenja, predvsem v predvolilnem času, ter opozoril na potrebo po modrem ravnanju pri pogajanjih v prihodnje. Kljub težkim razmeram je bilo veliko narejeno za sektor.

Milan Slokar, predsednik Sekcije za prevoz blaga pri GZS je v pozdravnem govoru poudaril pomembnost povezovanja in združevanja prevoznikov. Pohvalil je medsebojno sodelovanje obeh prevoznških združenj.

Verifikacijska komisija je ugotovila, da je od skupnega števila **44** izvoljenih oziroma imenovanih poslancev skupščine Sekcije za promet, na seji prisotnih **33** poslancev, kar pomeni da je bila skupščina sklepčna.

Pred nadaljevanjem sestanka je Peter Mirt, predsednik delovnega predsedstva skupščine (v nadaljnjem besedilu predsedujoči) prisotne seznanil z nekaterimi določbami o poteku seje skupščine.

Glasovanje je potekalo javno z dvigom rok.

Predsedujoči je predlagal naslednji dnevni red:

Predlog dnevnega reda:

1. Poročanje o delu Sekcije za promet
2. Pobude in predlogi

Soglasno je bil sprejet naslednji

SKLEP: »Skupščina sekcije za promet potrjuje predlog dnevnega reda.«

1. Poročanje o delu Sekcije za promet

Peter Pišek, predsednik sekcije je predstavil ključne aktivnosti dela sekcije v zadnjem letu glede reševanja problematike cestnih prevoznikov. Podroben pregled so člani skupščine prejeli z brošurama »Slovenski cestni transport se ruši pod težo tovora, ki mu ga nalaga država«.

Govorimo o izredno težkem letu za gospodarstvo, za katerega trenutna vlada nima posluha:

1. Sprememba zakonodaje glede obrazca A1

Pridobivanje obrazca A1 je za prevoznike zapleteno, saj je vezano na pogoje, ki jih morajo podjetja, registrirana za mednarodne prevoze izpolniti. Že manjši prekrški po različnih zakonih lahko vodijo do izgube pravice do pridobitve obrazca A1, kar podjetjem onemogoča opravljanje osnovne dejavnosti. Trenutna ureditev je nesorazmerna in ne upošteva stopnje kršitve. V okviru pogovorov je bil dosežen dogovor, da zbornici pripravita predlog spremembe zakona, ki bo omilil sankcije pri pridobivanju obrazca A1. Predlog spremembe zakona predvideva, da manjše kršitve ne bodo več sankcionirane z odvzemetom pravice do obrazca A1. Sankcija odvzema A1 bo ostala le za zelo hude in najhujše kršitve.

Združenji za promet bosta skupaj z inšpektoratom za delo pripravili izobraževalne vsebine, ki bodo osvetlile posledice kršitev in pravilno vodenje evidenc delovnega časa mobilnih delavcev. Vsebine bodo usmerjene v ozaveščanje delodajalcev.

2. Poklicno zavarovanje in uredba o težkih delovnih mestih

Področje poklicnega zavarovanja za voznike je neurejeno že več kot desetletje. Manjka uredba, ki bi določila merila za vključitev v sistem. Dogovorjeno je bilo, da bodo do konca leta prevedena merila in kriteriji (po francoskem in avstrijskem modelu), ki bodo služila kot podlaga za strokovno oceno delovnih mest, ki naj bi ostala v sistemu poklicnega zavarovanja. Osnutek pravne podlage (uredbe) bo pripravljen do volitev, sprejet pa po njih. Poklic voznika bo med prvimi, ki bodo podvrženi presoji. Opozoril je na nevarnost, da se ne bo dosegel socialni dialog, kar bi lahko pripeljalo do politične odločitve ali pa bi zadeva ponovno obstala brez premika v smeri končne rešitve. Minister za delo je zagotovil, da bo ministrstvo sledilo strokovnim smernicam.

3. Subvencije in razpisi za sektor cestnega prometa – zeleni prehod in digitalizacija sektorja

Dogovorjeno je bilo, da bo Ministrstvo za infrastrukturo (MZI) zagotovilo sredstva v višini 5 milijonov evrov za leto 2026 in 5 milijonov evrov za leto 2027, ki bodo namenjena sektorju cestnih prevoznikov za naslednje namene:

- Digitalizacija (prioritetna naloga)
- Nakup novih vozil
- Aerodinamični deli – razpis za ta ukrep se lahko objavi takoj, saj gre za podaljšanje obstoječega ukrepa, za kar ni potrebno prijavljati sheme in pripravljati uredbe. Razpis se lahko objavi v najkrajšem možnem času.
- Sofinanciranje gum ni več možno.

Razpis za digitalizacijo bo pripravljen po uspešni priglasitvi sheme »de minimis« in sprejemu uredbe.

4. Sprememba zakona o cestninjenju

Predlog sprememb Zakona o cestninjenju je dan v medresorsko usklajevanje in bo sprejet še v tem mandatu. Vnaša se zaračunavanje zunanjih stroškov zaradi onesnaženega zraka in hrupa, kot določa direktiva s predpostavko, da sodi polovica zaračunane razdalje med primestne in polovica med medmestne ceste. Dogovorjeno je bilo, da se zakonsko uredi, da se najmanj polovica pobranih sredstev iz naslova hrupa in onesnaženega zraka nameni sektorju cestnih prevoznikov. Od MZI se trenutno pričakuje odgovor glede dinamike in vrednosti vključitve pribitka.

Tako naj bi se polovica zbranih sredstev (ocena cca 13 mio €) vrnila sektorju prek razpisov za zelene ukrepe.

MOPE želi uvesti zaračunavanje zunanjih stroškov zaradi emisij CO₂. Ta dajatev po direktivi ni obvezna in ji sekcijska ostro nasprotuje, saj gre le za dodatni davek.

5. Umeščanje gospodarske infrastrukture – MLC, varna in varovana parkirišča, zaledna skladišča Luke Koper

Predsednik sekcije je pojasnil, da so v pogovorih vsi soglašali, da je umeščanje logističnih centrov in gospodarske infrastrukture ob avtocestah strateško nujno. V tem mandatu očitno ne bo spremembe zakonodaje, ker bi posegali v lastninske pravice, s tem pa povzročili morebitni razlog za ustavno presojo predpisa. Ne glede na to, da bo treba še veliko storiti za

pohitritev postopkov na tem področju, se zakonodaja v tem mandatu ne bo več spremenila. Ministrica je poudarila, da se bo zavzela, če bo imela to možnost tudi v naslednjem mandatu, da se problematika še z večjo intenzivnostjo prioritarno rešuje. Ne more pa podpreti predlogov, kjer bi se delale izjeme samo za en segment, saj je treba problematiko celovito reševati.

6. Poklicni voznik – znižanje starostne meje

OZS je ponovno izpostavila model usposabljanja na Hrvaškem, kjer se lahko v sistem usposabljanja za poklicnega voznika vključijo kandidati že pri 16 letih starosti (voznik 16).

Sprejet je bil dogovor, da se v januarju 2026 organizira obisk na Hrvaškem, kjer se seznani z njihovim modelom izobraževanja. Obisk in sestanek s pristojnimi bosta na ravni zbornic in izvajalca usposabljanja organizirali zbornici, MZI pa na ravni slovenskega in hrvaškega ministrstva.

Zbornici pričakujeta odgovor ministrstva za šolstvo glede ugotovitev hrvaškega modela izobraževanja.

7. Tolmačenje glede vodenja evidenc delovnega časa

Dogovorjeno je bilo, da se pripravi jasno pojasnilo predvsem za mala podjetja. Po mnenju MZI zadostujejo preneseni podatki iz tahografa, ki se dopolnijo s podatki ki jih zahteva Zakon o evidencah na področju socialne varnosti (npr. bolniška, dopust, koriščenje ur...). Kot izpolnitev obveznosti glede obveščanja delavcev pa zadostuje vpogled v evidenco na sedežu podjetja, zato se ne zahteva dodatne tiskane oblike.

8. Delovna dovoljenja

MJU in MNZ pripravljata pisno pojasnilo o novostih, ki jih prinašajo noveli Zakona o upravnih postopkih in Zakona o tujcih ter, kako bodo te novosti vplivale na skrajšanje postopkov.

Problem zaslišanj tujih delavcev:

MDDSZ je pojasnilo, da zaslišanja niso zakonsko obvezna, ampak je to praksa predvsem zaradi zaščite delavcev.

Dogovorjeno je bilo, da se preverijo možnosti poenostavitve postopkov za preverjene delodajalce.

9. AO zavarovanja

Sekcija očita zavarovalnicam kartelno dogovarjanje glede oblikovanja cene obveznih AO zavarovanj. Zavarovalnice namreč močno dvigujejo cene navedenih zavarovanj za gospodarska vozila, v nekaterih primerih tudi za več kot 200 %. Sekcija je podala zahtevo, da se na slovenski zavarovalni trg zagotovi dodatne ponudnike.

10. Prepoved naklada/razklada – spremembe ZPCP-2

Zakon prepoveduje, da pošiljatelj ali prejemniki zahtevajo od voznika nakladanje ali razkladanje, razen če je to posebej dogovorjeno. V praksi pa se to pogosto krši, brez sankcij za naročnike. Sekcija si je prizadevala, da je sankcioniran tisti, ki zahteva, da prevoznik opravi brezplačno manipulacijo blaga – t.j. naročnik/prejemnik/pošiljatelj.

11. Zakon o konoplji

Pojasnil je, da reprezentativne delodajalske organizacije, vključno z OZS, odločno nasprotujejo predlogu Zakona o konoplji za omejeno osebno uporabo. Razlogov za nasprotovanje predlogu zakona je (pre)več. Predlog zakona bi neposredno ogrozil varno

delovno okolje in povzročil številna nova tveganja za zdravje zaposlenih ter varnost celotne družbe.

12. Učinkovit javni potniški promet – vključitev malega prevoznika v sistem GJS-JPP

Obstoječi sistem javnega prevoza ni učinkovit. Linije niso prilagojene potrebam prebivalstva, avtobusi vozijo prazni, infrastruktura je pomanjkljiva. Sekcija se zavzema za neposredno vključitev malega prevoznika v sistem GJS-JPP. Trenutna ureditev omogoča, da je mali prevoznik le podprevoznik. S tem se krepi monopolni položaj dveh glavnih akterjev na trgu. Mali prevozniki so pogosto lokalni akterji, ki poznajo potrebe skupnosti, lahko hitreje prilagajajo storitve in pogosto zagotavljajo višjo raven zadovoljstva uporabnikov. Brez možnosti neposredne sklenitve pogodb so ti subjekti izrinjeni iz trga, saj se na javnih razpisih težko kosajo z velikimi podjetji, kar vodi v dejanski monopol.

13. Nelojalna konkurenca

Sektor je izpostavljen nelojalnim praksam tujih ponudnikov, ki rušijo cene in delujejo mimo zakonodaje. To ogroža poštene prevoznike in povečuje sivo ekonomijo. Sekcija se zavzema za učinkovit nadzor nad prevozniki in ne nadzor, ki ugotavlja le administrativne kršitve.

14. Dohodninska lestvica in prispevki

Stroški dela v Sloveniji so absolutno previsoki. To je tudi razlog, da se vse več domačih podjetnikov seli v tujino (HR). Prelaga se višji prag za prvo dohodninsko stopnjo in razvojna kapica.

15. Obvezno izplačilo božičnice

Odločitev o obvezni božičnici ne more priti tako rekoč čez noč. Vlada bi morala najprej razbremeniti gospodarstvo, da bi sploh lahko izplačalo božičnico. OZS bo vztrajala pri tem, da božičnica ne postane še ena obveznost, ampak naj bo to nagrada zaposlenim, ki naj bo prostovoljna ter neobdavčena. Vlada mora najprej razbremeniti stroške plač, tako bomo imeli vsi več tako delodajalci, kot tudi delavci.

16. Višina dnevnic za tujino

Sekcija je že večkrat podala pobudo za spremembo višine dnevnic za tujino. Ta je bila vsakič znova zavrnjena na načelni ravni. Žal nas argumenti, s katerimi je vsakokrat znova MJU zavračala uskladitev dnevnic (poplave, sprememba plačnega sistema v javnem sektorju ipd.) niso prepričali. Zadnja uskladitev višine neobdavčenih dnevnic za službena potovanja v tujino se je opravila v letu 2019, z veljavnostjo od 1. 1. 2020. V tem času so se stroški prehrane že močno dvignili. Po zagotovilih pristojnih na MF se bodo dnevnice dvignile za 20 % in sicer s 1. 1. 2026.

17. Nedopustno dolge čakalne dobe za izpitno vožnjo

Dolge čakalne dobe na izpitno vožnjo za vse kategorije vozniških dovoljenj, še posebej za kategoriji C in D, predstavljajo resno težavo tako za posameznike kot za gospodarstvo. Nesprejemljivo je, da morajo kandidati na izpitno vožnjo čakati tudi do štiri mesece. V zvezi s to problematiko je MZI sprejelo nekaj ukrepov, ki bodo zmanjšale čakane dobe. Eden izmed njih je tudi možnost opravljanja izpitnih voženj med vikendih.

Generalna direktorica Direktorata za ceste in cestni promet, Andreja Knez, je poudarila, da napredek pri reševanju problematike prevoznikov ni mogoč brez konstruktivnega

sodelovanja vseh vpletenih strani. Izrazila je globoko spoštovanje do sektorja in prevoznikov ter njihovih izzivov.

Dosedanji razpisi za digitalizacijo niso bili primerni za sektor logistike in cestnega transporta. Realiziran je bil razpis za spojlerje in pnevmatike, medtem ko na področju cestnine ostaja nujna implementacija evropske direktive, ki predvideva vključitev zunanjih stroškov, t.j. pribitek za hrup in onesnažen zrak. Zakon o cestninjenju je trenutno v fazi medresorskega usklajevanja. Predlog zakona predvideva, da se polovica zbranih sredstev iz naslova implementiranega pribitka namenijo za podporo sektorju cestnih prevoznikov.

Med dosežki za prevoznike so bili omenjeni ukrepi, kot so vračilo trošarine, ter opozorilo, da bi bil lahko dvig cestnine precej višji, saj ta trenutno ni usklajen z inflacijo. Z vključitvijo dodatnih stroškov v ceno cestnine bi se le-ta lahko povišala za 40 %, kot je to že izvedeno npr. v Avstriji. Implementacija direktive glede CO2 pa bi omogočila državi dodatnih 60 milijonov evrov prihodkov.

Glede problematike pogojev za pridobitev potrdila A1 in evidenc delovnega časa mobilnih delavcev, Knezova verjame, da bo na podlagi nedavnih dogovorov med prevozniki, Ministrstvom za infrastrukturo (MZI) in Ministrstvom za delo, družino, socialne zadeve in enake možnosti (MDDSZ) najdena ustrezna rešitev, ki bo pripomogla k reševanju teh težav.

Tudi na področju znižanja čakalnih dob za izpitne vožnje je MZI sprejelo nekaj ukrepov, od katerih pričakujejo pozitivne rezultate. Poudarila je še, da se celotna ekipa direktorata, skupaj z ministrico na čelu, zaveda težkega položaja v sektorju, zato aktivno koordinirajo aktivnosti, čeprav mnoge od teh problematik niso v pristojnosti MZI.

Vprašanj glede dela Sekcije za promet ni bilo.

Soglasno je bil sprejet naslednji

SKLEP: »Skupščina sekcije za promet pri OZS je seznanjena z delom sekcije in nanj nima pripomb.«

2. Pobude in predlogi

Branko Tkalčič (OOZ Maribor) je kritično ocenil sprejeto nepremišljeno odločitev glede obvezne božičnice. Ukrepi bo marsikatero podjetje pahnilo v rdeče številke.

Stanislav Čepón (član UO SPR) je MZI zastavil vprašanje ali znesek predstavljene višine 56 mio EUR vračila trošarin prevoznikom, vključuje tudi znesek vračila trošarin tudi tujim prevoznikom? Odgovor na vprašanje bo MZI sekciji poslal naknadno.

Peter Mirt je ob zaključku poudaril, da si gospodarstvo ne prizadeva pridobitve novih subvencij, temveč zahteva le ustrezne pogoje za zdrav razvoj panoge.

Overitelja zapisnika:

- Gašper Rudnik
- Stanislav Čepón

Zapisala:

- Natalija Repanšek

Peter Mirt
Predsednik delovnega predsedstva
Skupščine Sekcije za promet